



# Healthy Public Policy

Jaruayporn Srisasalux, Ph.D.

HSRI Academic Conference

10-4-2014

# outline

- Public Policy
- Healthy Public Policy
- National Health Assembly
- NHA VS PHPP
- Policy Analysis

# นโยบายสาธารณะ



# กระบวนการพัฒนานโยบาย

การกำหนดวาระนโยบาย



การพัฒนาข้อเสนอ



การตัดสินใจเชิงนโยบาย



การดำเนินการตามนโยบาย



การประเมินผลนโยบาย

# ขอบข่ายและวิธีการศึกษานโยบายสาธารณะ

ครอบคลุมตามกระบวนการของนโยบาย คือ

## 1.การกำหนดหรือก่อรูปของนโยบาย (Policy Formulation)

เริ่มต้นพิจารณาถึงปัญหาที่ต้องการแก้ไข กำหนดเป้าหมายหรือวัตถุประสงค์แล้ววิเคราะห์หาทางเลือกและเลือกทางเลือกที่ดีที่สุด

## 2.การนำนโยบายไปปฏิบัติ (Policy Implementation)

- ศึกษาถึงพฤติกรรมของคนและกลไกการบริหาร
- สภาพแวดล้อมและปัจจัยที่ส่งผลกระทบต่อความสำเร็จหรือล้มเหลว

# ขอบข่ายและวิธีการศึกษานโยบายสาธารณะ

## 3.การประเมินผลของนโยบาย (Policy Evaluation)

- ศึกษาว่านโยบายนั้นบรรลุเป้าหมายหรือวัตถุประสงค์หรือไม่
- ประเมินผลกระทบและประเมินกระบวนการ

## 4.การวิเคราะห์ผลย้อนกลับของนโยบาย (Policy Feedback Analysis)

- ศึกษาว่า การสนองตอบของประชาชนกลุ่มต่าง ๆ จะมีอิทธิพลต่อการเปลี่ยนแปลงนโยบายหรือไม่

# ความสำเร็จของนโยบายสาธารณะ

- มีเป้าประสงค์หรือวัตถุประสงค์ที่ชัดเจน
- มีหน่วยงานรับผิดชอบการนำนโยบายไปปฏิบัติอย่างมีประสิทธิภาพ
- มีงบประมาณสนับสนุนการนำนโยบายไปปฏิบัติอย่างเหมาะสม
- ได้รับการสนับสนุนจากประชาชน และมีส่วนร่วมของประชาชน

ถ้ามองความสำเร็จในมิติของผลที่เกิดจากกระบวนการนำนโยบายสาธารณะไปใช้ อาจจะต้องมองถึง ผลลัพธ์ ผลที่ตามมา และผลกระทบที่เกิดขึ้นทั้งด้านบวกและด้านลบ มองถึงกระบวนการเรียนรู้ที่เกิดขึ้นกับสังคมที่ยั่งยืนและมีความต่อเนื่อง

# Healthy Public Policy (HPP)

- Concern on the health of people
- Be responsible of the impact on health incurred by the policy
- Build enabling environment
- Give people alternatives and an access to those alternatives



สมัชชาสุขภาพแห่งชาติ หมายถึง กระบวนการที่ให้ประชาชนและ  
หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง ได้ร่วมแลกเปลี่ยนองค์ความรู้และ  
เรียนรู้อย่างสมานฉันท์ เพื่อนำไปสู่การเสนอแนะ **นโยบาย**  
**สาธารณะเพื่อสุขภาพ** หรือความมีสุขภาพของประชาชน  
โดยจัดให้มีการประชุมอย่างเป็นระบบและอย่างมีส่วนร่วม

มาตรา ๓ พรบ.สุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๐

# กระบวนการสมัชชาสุขภาพที่พึงประสงค์

๑ มีกลไกจัดการแบบพหุภาคี (๓ ภาคส่วน)

๖ มีการแลกเปลี่ยนเรียนรู้  
ปฏิบัติการต่างๆ ที่เป็น  
รูปธรรม และมีการ  
สื่อสารทางสังคมตลอด  
ทั้งกระบวนการ



มีประเด็นชัดเจนและพัฒนา  
เป็นนโยบายสาธารณะเพื่อ  
สุขภาพที่ดี สอดคล้องกับ  
ธรรมนูญว่าด้วยระบบ  
สุขภาพแห่งชาติ โดยมีการ  
ทำงานบนฐานความรู้  
อย่างเป็นกัลยาณมิตร

๕ มีการขับเคลื่อน  
นโยบายสาธารณะ  
สู่การปฏิบัติที่เป็น  
รูปธรรมและต่อเนื่อง

๓ มีการจัดกระบวนการ  
อย่างมีแบบแผนและเป็น  
ระบบ และมีการประเมิน  
เพื่อพัฒนากระบวนการ  
สมัชชาสุขภาพอย่าง  
ต่อเนื่อง

๔ ภาคีเครือข่ายทุกภาคส่วนมีส่วน  
ร่วมอย่างเคียงบ่าเคียงไหล่ใน  
ทุกขั้นตอน

# สมัชชาสุขภาพแห่งชาติ

ตาม พรบ.สุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๐

มาตรา ๔๑ ให้ คสช. จัดให้มีสมัชชาสุขภาพแห่งชาติอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง

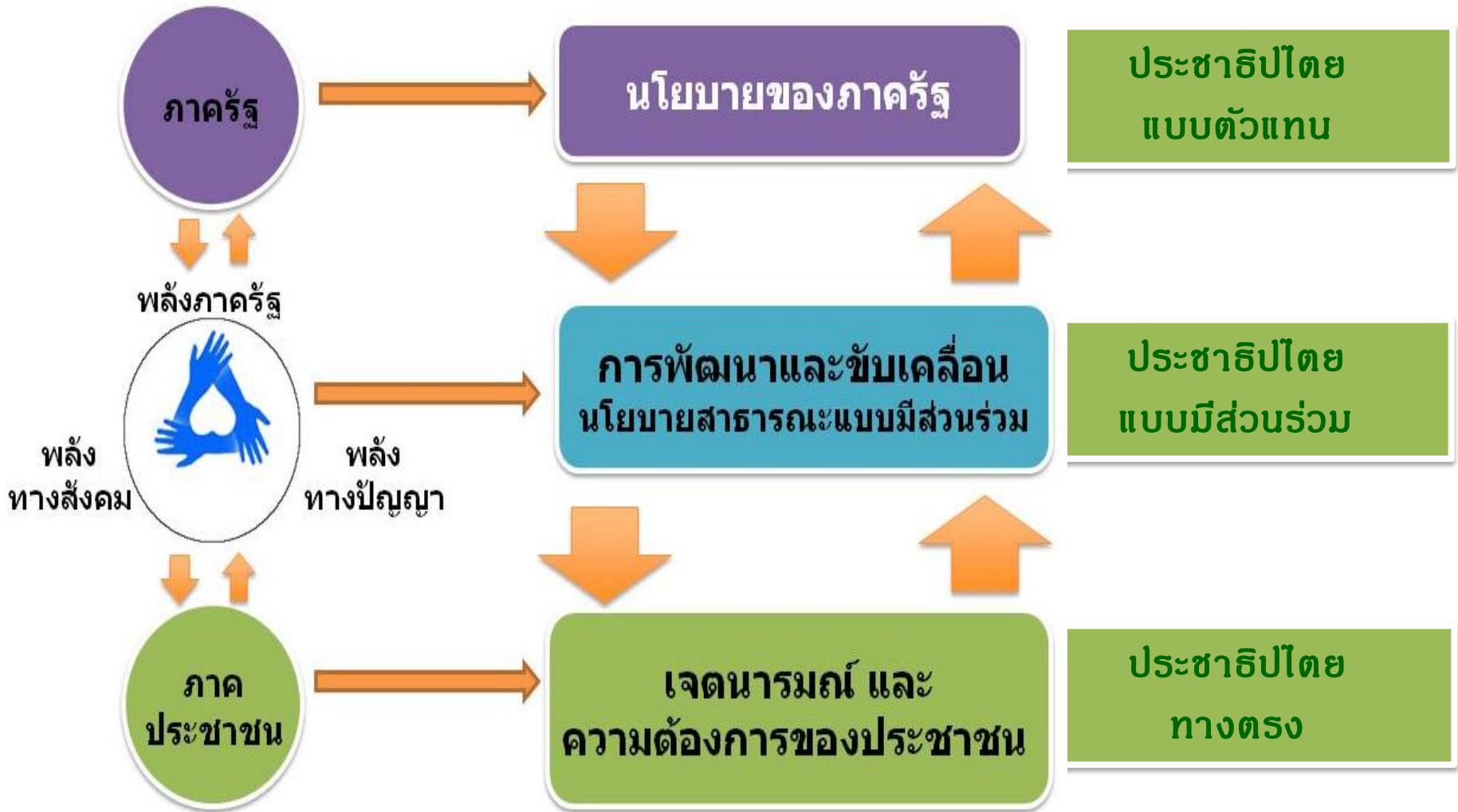
มาตรา ๔๒ ในการจัดสมัชชาสุขภาพแห่งชาติ ให้ คสช. แต่งตั้งคณะกรรมการจัดสมัชชาสุขภาพแห่งชาติคณะหนึ่งมีจำนวนตามที่ คสช. กำหนด

มาตรา ๔๕ ในกรณีที่สมัชชาสุขภาพแห่งชาติมีข้อเสนอให้หน่วยงานของรัฐนำไปปฏิบัติหรือนำไปพิจารณาประกอบในการกำหนดนโยบายสาธารณะเพื่อสุขภาพ ให้เสนอ คสช. เพื่อพิจารณาดำเนินการให้บรรลุผลตามควรแก่กรณีต่อไป

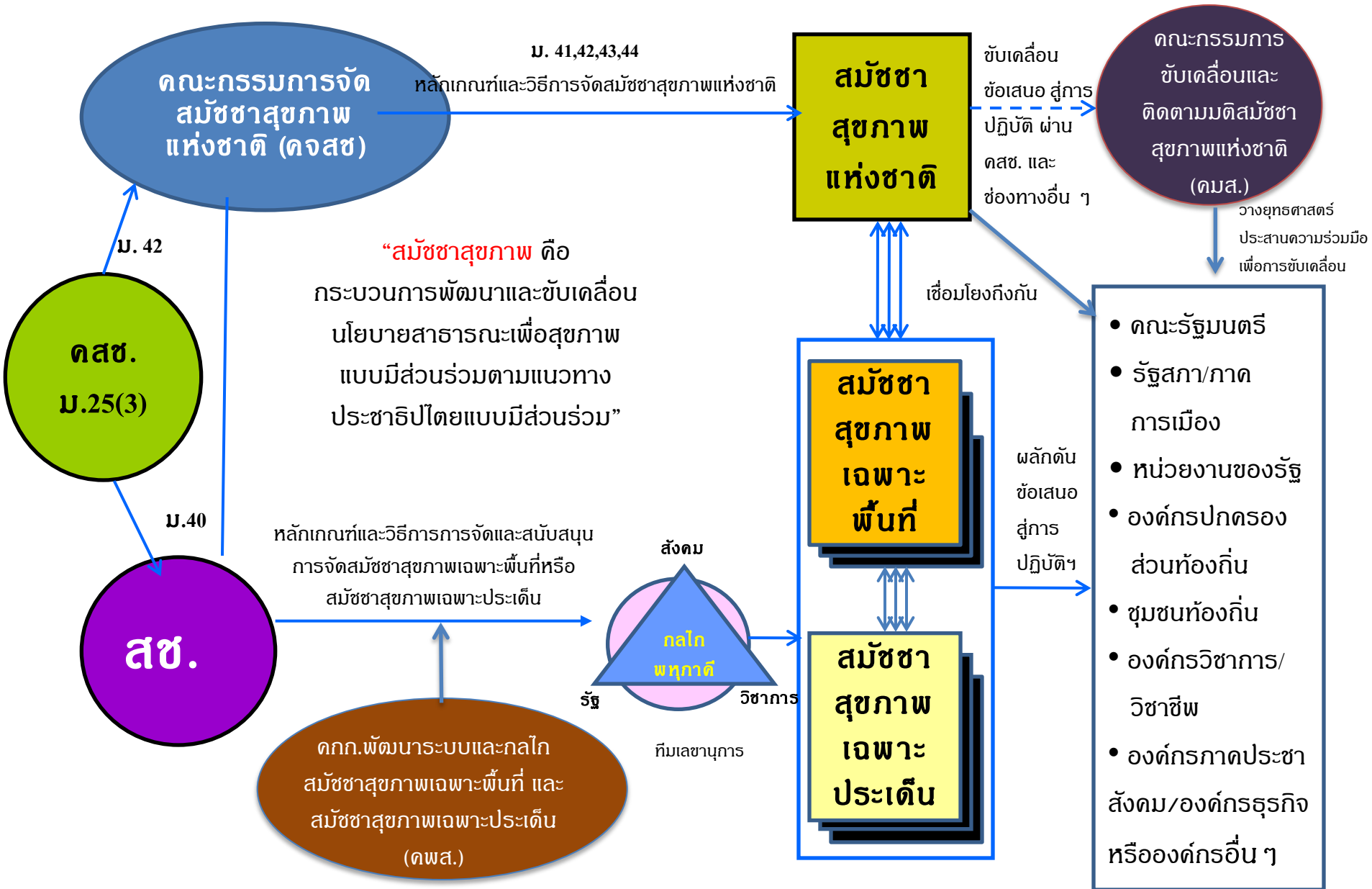
# หลักการสำคัญสมัชชาสุขภาพแห่งชาติ

๑. เป็นกระบวนการพัฒนานโยบายสาธารณะเพื่อสุขภาพแบบมีส่วนร่วม ที่เน้นการมีส่วนร่วมของทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องในสังคม
๒. เป็นกระบวนการของประชาธิปไตยแบบมีส่วนร่วม เน้นการมีส่วนร่วมทางการเมืองการปกครอง ตลอดจนการกำหนดวิถีชีวิตที่สอดคล้องกับการเมืองปกครองแบบประชาธิปไตย
๓. เป็นกระบวนการทำงานด้วยยุทธศาสตร์สามเหลี่ยมเขยื้อนภูเขา ซึ่งใช้ในการขับเคลื่อนเพื่อแก้ปัญหาที่ยากและซับซ้อน โดยพึ่งพาพลัง ๓ ส่วน ที่เชื่อมโยงกัน คือ พลังทาง ปัญญา พลังทางสังคม และพลังทางภาครัฐ

# ตำแหน่งแห่งที่ของสมาชิกสุขภาพในระบบประชาธิปไตย



# แผนภูมิแสดงระบบและกลไกสมัชชาสุขภาพ



# National Health Assembly and Participatory Healthy Public Policy Development

- Relationship of Health Related Policies between National and Global Levels

ประเด็น	ตัวอย่างมติสมัชชา
สุขภาวะระดับท้องถิ่น/ชุมชน	บทบาท อปท. กับการจัดการสุขภาพและทรัพยากรธรรมชาติ/สิ่งแวดล้อม
	การจัดการขยะอันตรายจากชุมชนอย่างมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน
	นโยบายสนับสนุนพื้นที่จัดการตนเองเพื่อสังคมสุขภาวะ
การค้าเสรี	การมีส่วนร่วมของภาคประชาชนในการกำหนดนโยบายการเจรจาการค้าเสรี
	นโยบายการเป็นศูนย์กลางสุขภาพนานาชาติ
	ภาวะการป้องกันผลกระทบต่อสุขภาวะจากการค้าเสรีระหว่างประเทศ
แอลกอฮอล์	ยุทธศาสตร์ในการจัดการปัญหาจากเครื่องดื่มแอลกอฮอล์
	ยุทธศาสตร์นโยบายแอลกอฮอล์ระดับชาติ
บริการสุขภาพ/เพศสภาวะ	สุขภาวะทางเพศ: ความรุนแรงทางเพศ การตั้งครรภ์ไม่พร้อมและเรื่องเพศกับเอดส์/โรคติดต่อทางเพศสัมพันธ์
	การแก้ปัญหาวัยรุ่นไทยกับการตั้งครรภ์ไม่พร้อม
ยา	การเข้าถึงยาถ่วงหน้าของประชากรไทย
	ยุติการส่งเสริมการขายยาที่ขาดจริยธรรมเพื่อลดความสูญเสียทาง เศรษฐกิจและสุขภาพของผู้ป่วย



เป็นการแสวงหาความจริง เพื่ออธิบายปรากฏการณ์ที่เกิดขึ้น



นักวิชาการ

การวิเคราะห์นโยบายเป็นการแสวงหานโยบายที่ดีกว่า เพื่อการแก้ไขปัญหาของประชาชนให้มีประสิทธิผลมากกว่า



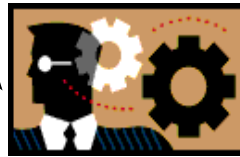
แพทย์ พยาบาล

เป็นการแสวงหาเพื่อแสดงจุดยืนของตนให้ประชาชนสรรทราเลื่อมใส



นักการเมือง

เป็นความพยายามที่จะนำนโยบายไปปฏิบัติให้มีประสิทธิผล และประสิทธิภาพ ซึ่งมีจุดเน้นที่ผลลัพธ์ของนโยบายเป็นสำคัญ



นักบริหาร



ประชาชน

เป็นการหาเหตุผลสนับสนุนข้อโต้แย้งต่อนโยบายที่ตนปรารถนา

# Policy Analysis

- Analysis *OF* policy: (Academic exercise)
  - ปัจจัยกำหนดนโยบาย (policy determination) (how policy is made, why, when)
  - สาระนั้นโยบาย (policy content)
  - การดำเนินนโยบาย (policy performance)
- Analysis *FOR* policy (public health planning exercise)
  - การสนับสนุนนโยบาย (policy advocacy)
  - ข้อมูลเพื่อการตัดสินใจ (information for policy)

Thank you for your attention